

致辞

财经事务及库务局局长在狮子论坛致辞全文 (只有中文)

2009年3月17日(星期二)

以下为财经事务及库务局局长陈家强今日(三月十七日)在狮子论坛的致辞全文(只有中文):

许(世光)总监,各位「狮兄狮姐」,大家好!

我知道在狮子会,大家互相称呼「狮兄狮姐」,所以我也要入乡随俗,希望各位不要见外。

首先,多谢许总监邀请我出席今日的狮子论坛。狮子会在国际和香港都享负盛名,备受推崇,是因为你们鼓励人们竭诚为社会服务,不论个人报酬或利益,服务人群,同情贫苦和济弱扶危,这种无私奉献的精神,实在值得敬重。何况这个不只是一个狮子会的活动,而是有62个狮子会和38个青年狮子会的港澳区活动,所以我格外的荣幸,也十分乐意出席今日的午餐会。

国际金融危机仍然是社会关心的题目,所以我的演说会以这场金融危机开始,带出三个重点:首先,我会谈谈特区政府如何带领港人,走出金融危机;然后,我会介绍我们发展金融市场的最新方向;最后,我也会谈谈如何深化与内地的金融合作。

国际金融危机

金融危机是全球的焦点,它源于美国次级按揭问题,包括过度消费、过度借贷、银行过度杠杆等,随之而来的信贷紧缩令本已在急速转弱的全球经济雪上加霜,多家国际大型金融机构相继陷入困境,触发席卷全球的金融海啸,使全球金融市场出现了大幅波动的情况。香港作为中小型及开放型的经济体系,无可避免地受到波及。

对金融体系的影响

去年,我们的金融市场跟随海外市场的情况而波动。在股票市场方面,不论股价及成交量都显著下跌。恒生指数从二〇〇八年初的27,000点往下调整到年底的14,000点,下跌幅度接近50%。而成交量方面,二〇〇七年平均每天有874亿港元,而二〇〇八年平均每天只有718亿港元,大约减少了18%。

另一方面，期货及期权市场的成交量却录得显著的升幅。以恒生指数期货合约为例，二〇〇八年的总成交量超越4,400万张合约，与二〇〇七年相比，升幅接近37%。主要的原因是由于市场较为波动，促使市场参与者更多地利用期货及期权市场进行对冲及有关的风险管理活动。

虽然香港证券市场大致跟随海外市场的情况而波动，但是我们的金融体系依然稳健，基调良好，市场运作畅顺有序，中介人财务状况亦大致稳健。我们的联系汇率制度有效运作，银行没有过度借贷，流动资本充足，政府毋须「拯救」个别银行。总的来说，我们的金融体系保持稳健，没有出现系统性风险。

对经济的影响

可幸的是，全球金融制度崩溃的忧虑已有所退减，不过这场金融危机仍在演变中，现时难以预料它会何时结束。而全球信贷市场仍然紧绌，对实体经济的伤害已经越来越明显。事实上，欧美以至亚洲多个经济体系都正相继出现技术性衰退，全球经济正出现一个同步下滑的局面。

本港亦受外围影响，本地生产增长率逐季显著放缓，由第一季的7.3%，第二季的4.3%，跌至第三季的1.7%，而在第四季更出现2.5%的负增长。整体而言，去年全年本地生产总值增长为2.5%，低于过去十年的趋势增长。

金融危机对本港多个经济环节产生的影响已逐渐显现。首先是贸易随着海外市场疲弱及环球信贷紧缩放缓，香港货物出口在过去一年仅录得2.0%实质升幅。接着，是财富效应：市民财富少了，消费和投资信心减弱，本地私人消费开支在二〇〇八年全年仅增长1.8%。另外，香港信贷也随外围收紧了，对中小企资金周转有一定的影响。而失业率亦已掉头回升，上月公布的最新数字是4.6%。

金融业、贸易及物流业、消费相关行业和地产及建造业会是受影响最大的行业，这四个行业占GDP和就业56%。我们也关注中小企的资金周转，受今次金融危机所引发全球信贷收缩的影响。

应对措施

所以，特区政府正全力「稳金融、撑企业、保就业」。在「稳金融」方面，我们与各监管机构已采取应对措施，确保金融体系的稳定：

- * 监管机构已加强监察金融机构的财务状况，包括加大压力测试；和
- * 特区政府公布运用外汇基金，为存放于香港所有认可机构（包括外资银行香港分行）的港元及外币存款提供百分百担保，为期两年。

香港金融管理局（金管局）也采取了多项措施，包括：

- * 在去年九月至十二月期间，主动向银行体系注入共 1 7 8 . 8 亿港元；
- * 把基本利率调低至 1 . 5 厘，纾缓货币市场的紧张状况；和
- * 透过多项临时措施，应持牌银行的要求提供流动资金支持等。

我们与各监管机构会继续严阵以待，密切留意本地和主要海外市场的动向和经济状况，在必要时采取进一步应对措施，确保金融体系的稳定。

虽然雷曼事件没有影响香港金融市场的整体稳健运作，我们察觉到我们的监管制度需要作出相应的改善，并须加强对投资者的教育和保障。为此，金管局和证券及期货事务监察委员会（证监会）已就处理雷曼事件向财政司司长提交报告，政府亦已拟订了行动纲领，分阶段跟进报告内的 3 0 多项建议。我们会统筹两个监管机构的工作，并定期检讨进度。

在「撑企业」方面，针对中小企的资金需要，政府在去年十一月和十二月分两阶段推出了新措施。在首阶段，我们增加「中小企业信贷保证计划」贷款用途的弹性和延长「营运资金贷款」的保证期；在第二阶段我们设立「特别信贷保证计划」，把政府的信贷保证增加至七成，并提供高达 1 , 0 0 0 亿港元信贷保证，帮助解决中小企资金周转的困难。截至上周一（三月九日）为止，政府接获 4 , 7 5 0 宗信贷保证申请，并已批出其中 4 , 0 4 1 宗，涉及贷款额超过 8 3 亿元。

「保就业」方面，政府已全力加快大小基建工程、招聘公务员和开设临时及其它职位，于今年提供超过 6 0 , 0 0 0 个就业机会。加快招聘公务员方面，各局 / 部门截至上月底已填补约 1 , 4 0 0 个空缺，并已就另外约 1 , 2 0 0 个空缺发出聘用邀请。

在上月宣读的财政预算案中，财政司司长已宣布再拨款 1 6 亿元，推出更多针对性措施，在未来三年再创造约 6 2 , 0 0 0 个各类型的工作及实习机会，包括推出「大学毕业生实习计划」，安排有兴趣的毕业生在本地或内地的企业实习，接受 6 至 1 2 个月培训。

我相信在座的商界领袖和行业先驱，都认同人才是企业最重要的资产，所以我希望大家一起呼吁业界朋友，第一，多多支持我刚才提到的实习计划，让年青人扩阔视野，增加历练，也为自己的企业培育人才；第二，多想办法避免裁员，竭力与全体员工共渡时艰。我相信，留住人才、保住士气的企业将更能凝聚力量，更快走出困境，当经济复苏时，会是最快冒出头来，再创佳绩。

由行政长官曾荫权主持的「经济机遇委员会」已召开三次会议，委员会会继续提出具体的「撑企业」和「保就业」方案，带领香港渡过困难的时期。

进一步发展我们的金融市场

虽然我们正处于经济低谷，但我们始终能紧守作为国际金融中心的地位。证券业方面，我们的股票市场的市值于全球排名第七，而以首次集资金额计算，更名列第五位。银行业方面，在全球首100家银行中，有近七成在香港营业；香港的银行体系的对外交易额于全球排名第十五，在亚洲排名第三。保险业方面，截至去年十月底，在名列世界首20位的保险人中，有15名获授权在香港直接或经集团公司经营保险业务；香港也是亚洲区内保险公司密度最高的地方，在香港经营的认可保险公司共有174家，截至二〇〇七年年底保费总额达253亿美元。资产管理方面，我们的业务多元化，包括顾问、私人银行、房地产基金管理等，使我们成为亚洲的主要资产管理中心。

但是，我们从不自满。我们会继续加强对投资者的保障，和促进金融市场的发展，增加其广度和深度，巩固香港作为国际金融中心的地位。我们已在去年七月推出香港预托证券，为发行人提供在香港联合交易所上市的额外渠道，有助使香港上市平台更多元化并提高其竞争力。

我们会进一步拓展和深化与新兴市场的金融合作，以巩固香港作为国际金融中心的地位。伊斯兰金融蕴藏不少商机，有一定的发展潜力，是香港要积极开拓的重要金融领域之一。由于大部分伊斯兰金融产品的结构涉及资产的出售和回购，这类交易在香港可能会牵涉某些税务责任。因此，财政司司长已于财政预算案中公布，计划在二〇〇九至一〇年度内，向立法会提交建议，为发行伊斯兰金融产品提供一个与传统金融产品公平竞争的环境，建议内容包括为印花税、利得税和物业税的安排作出必要的修改或厘清。

财政预算案中另一项推动金融市场发展的重点措施，是发行政府债券。其实政府一直推动债券市场的发展，以提供更多元化的投资工具及集资渠道，吸引更多海外资金流入，并促进金融体系的稳定，巩固香港作为国际金融中心地位。我们除了提供所需的金融基础设施及有关的税务优惠外，亦已透过发行不同性质的债券，为投资者提供更多选择。

为了进一步深化债券市场的发展，财政司司长在预算案中建议推出一个全面的计划，因应市场情况及其它因素，以较具系统性的模式，逐步发行政府债券。政府债券计划的目的是进一步推动债券市场发展，亦会为机构及个人投资者提供额外的选择。鉴于目前投资市场的情况以及利率处于低水平，我们相信投资者对优质债券有一定的需求。财政司司长和我都已经表明，计划下筹集到的资金将不会拨作政府的开支。

我认为市场是容易接受政府债券，特别是由香港政府发行的债券，应有一定认受性。透过持续发债，是有助市场在销售和管理债券时累积经验，这是有利于发展债市。目前，我们优先考虑是发港元债券，至于发行的次数，年期的长短，数额和息率尚在探讨中。当然我们也希望这个持续性发债计划可以吸引其它机构和企业在香港发债。我们也会检讨市场配套，研究如何完善有关的措施。

我们会就债券计划的有关详情，听取业界意见，及在执行时因应市场需要作出调节。我们会把握时机，尽快向立法会提交有关发行债券及成立基金的决议草案，落实计划。我们亦会与业界研究现行的金融基础设施及机制是否有需要作进一步改善，以促进债券产品的发展。

与内地的金融合作

接下来，我想与各位谈谈内地与香港的金融合作，尤其是粤港金融合作的最新进展。其实我们推进与内地的金融合作，发展内地和香港两个不同的金融体系之间的「互助」、「互补」和「互动」关系，已是持续多年的工作，不过，这个「三互」的关系在金融危机下的确显得尤其重要。我们正沿五大方向发展这个「三互」的合作关系：

（一） 争取香港金融机构在内地扩大业务——我们继续鼓励香港金融机构透过 C E P A（即《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》）的开放措施，在内地开设及发展业务，并继续寻求放宽限制，让香港金融机构「走出去」内地，并在当地提供金融服务；

（二） 鼓励内地资金、投资者及金融机构利用香港「走出去」——争取放宽限制，让内地投资者、集资者及金融机构「走出去」，并积极协助内地企业及投资者透过 Q D I I（即「合格境内机构投资者」）计划，投资于香港股票市场；

（三） 加强两地金融市场的联系——允许香港发行的金融工具在内地交易，特别是由内地融资者所发行的金融工具；

（四） 继续扩大香港人民币业务，加强香港金融体系处理以人民币为货币单位的交易的能力——除发行人民币债券外，我一息间会提到一项关于扩大人民币业务的最新进展；及

（五） 加强两地金融基础设施的联系。

令人鼓舞的是，行政长官去年十二月在北京述职期间，温（家宝）总理明确表示中央政府会巩固和提高香港作为国际金融中心的地位，并提出十四项支持香港的措施，包括四项关于加强内地与香港金融合作的政策措施。其中，

* 同意人民银行与金管局签定货币互换协议的一项已得到落实。

* 而第二项，即容许符合条件的企业在香港以人民币进行贸易支付，温总理已于上星期五（三月十三日）透露，中央有关部门已制定好人民币结算方案，待国务院批准后，尽早实施。

* 至于其余两项，分别关于鼓励内地机构利用香港平台，开展国际金融业务，和支持内地企业到香港上市，我们会继续与中央有关部门紧密沟通，全力配合有关措施的落实。

内地众多省市中，广东省毗邻香港，两地发展息息相关，粤港发展金融合作是水到渠成的自然合作，并在近半年来尤其瞩目：

* 去年十月，财经事务及库务局与广东省金融服务办公室在广州共同举办了首届「粤港金融合作研讨会」，取得圆满成功，两地共有 3 0 0 人出席，其中包括近 5 0 家广东省各市上市后备企业的管理层。

* 去年十二月，温总理明确表示中央政府会推动广东与香港的金融合作。温总理的讲话为粤港金融合作提供极大契机。

* 国务院于一月初公布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，支持巩固香港作为国际金融中心的地位，又支持粤港澳扩大合作。具体而言，《纲要》支持港澳地区银行人民币业务稳健发展，开展对港澳地区贸易项下使用人民币计价、结算试点；也支持珠江三角洲地区企业来港上市融资，呼应了温总理提出的十四项支持香港措施。

* 粤港双方在「粤港合作联席会议」的框架下，成立了「粤港金融合作专责小组」，建立更加紧密的粤港金融合作的恒常工作机制，共同研讨深化粤港金融合作的实际问题和推进粤港金融合作的有关事项。

粤港金融合作，一方面可巩固香港作为国际金融中心的地位，另一方面可以支持广东省实体经济的快速发展，无疑是优势互补、互利共赢的合作。我们对粤港金融合作的前景充满信心，并期望很快可以向大家展示合作成果！

结语

政府的工作，无论是应对金融危机、推动与内地的金融合作、巩固香港作为国际金融中心的地位等，都需要社会各界包括在座各位的鼎力支持。让我们携手，走出困境，再创高峰！多谢各位。

完