

新闻公报
立法会六题：「拉布」对政府施政及香港社会的影响
2016年5月18日（星期三）

以下为今日（五月十八日）在立法会会议上黄定光议员的提问和财经事务及库务局副局长刘怡翔的答复：

问题：

政务司司长在今年二月十九日的立法会会议上，批评部分本会议员在议会以「拉布」手段（例如刻意制造流会及提出中止待续议案）进行抗争，蓄意窒碍政府施政，令本会运作失衡。此外，发展局局长在今年四月二十日的立法会会议上指出，拉布导致工程项目拨款申请的审批进展非常缓慢，除了对建造业造成不利影响外，亦窒碍经济发展及削弱香港竞争力。另外，本港多个商会联合指出，本地生产总值的增长正逐年递减，而零售及旅游业已遇上寒冬。就此，政府可否告知本会：

（一）有否研究拉布对香港一直实行的行政主导制度造成的影响；若有研究，结果为何；鉴于有意见指出拉布每日浪费 255 万元公帑，当局有否计算自二零一四至二零一五财政年度至今，因拉布而招致的公帑开支金额；

（二）鉴于政务司司长在今年二月十九日的立法会会议上指出，目前余下的会期内，本会的财务委员会需要审批近 50 项拨款建议，而工务小组委员会和人事编制小组委员会分别需讨论 60 和 30 项拨款建议（当中不少项目关乎发展经济和改善民生），当局有否研究持续拉布的情况对经济发展、基建工程和民生等方面所造成的影响；若有研究，结果为何；若否，原因为何；及

（三）有否研究财务委员会未能及时审批工务工程项目拨款申请对承建商、工程师、建筑师及工人所造成的影响；若有研究，结果为何？

答复：

代主席：

就议员质询的三个部分，我综合回复如下：

立法会有责任依照法定程序制定、修改和废除法律，以及根据政府的

提案，审核、通过财政预算。政府一向尊重立法会的职权，并重视行政与立法关系。

过去数年，部分议员利用「拉布」的方式阻碍立法会的正常进程，尝试逼使政府答应他们的诉求。立法会刚在上星期通过《2016年拨款条例草案》，也经过了一轮「拉布」，比以往正常情况时大约于四月底完成审议相比，立法会花多了三个会期的时间审议，亦三次经历因出席议员人数不足而「流会」。事实上，今年已经是第四年有议员就《拨款条例草案》透过提出大量修正案及不断点算人数进行「拉布」，审议情况往往拖至五月底甚至是六月，亦曾令政府差点出现「财政悬崖」，而且影响政府对医院管理局、立法会行政管理委员会、大学教育资助委员会以至营运基金等的付款周期。

「拉布」的情况不只出现在立法会大会审议《拨款条例草案》或其他法案的阶段，在财务委员会（财委会）及辖下工务小组委员会及人事编制小组委员会，亦不时受个别议员进行「拉布」所影响，客观后果是造成等待审议项目出现「大塞车」的情况。从时间上看，财委会在二零一二至一三立法年度，平均用1.12小时审议一个项目，但本年度截至本月十三日，财委会审议一个项目所需的平均时间，已增加接近2倍达到3.21小时，而个别具争议的项目，往往经历数十小时的审议时间。工程项目方面，一般而言，政府会把拟议的工程项目先提交予相关的事务委员会讨论，得到事务委员会支持后再提交工务小组审议，然后再提交财委会通过。现时工程项目由取得相关事务委员会支持直至财委会通过平均需时约九个月，比二零一四至一五立法年度的约七个月长两个月，比二零零五至零六立法年度的约三个月，增幅更达两倍。

虽然我们并未有为议员「拉布」行径对公帑的影响进行量化的估算，但「拉布」令立法会审议各项事务所需时间大幅增加，以及屡有发生因立法会出席议员人数不足而「流会」的情况，均会造成额外公帑支出。

上述的情况确实令人担忧，尤其是我们现时所面对的经济情况。香港是外向开放的小型经济体，容易受到外围环境影响。基建是一项重要的长远投资，帮助巩固香港的竞争力，而持续和稳定的工务工程投资，更可以在经济面对衰退压力时发挥缓冲作用，对于促进本港经济发展、维持社会整体就业，有莫大的帮助。此外，政府工程与民生息息相关，现时有待财委会审议的工程项目包括学校、体育馆、社区会堂、单车径及为土地及公营房屋发展相关的基础设施等，当中不少是社区期待已久的项目。

现时，基本工程项目每年开支约占本港整体公私营工程量的三分之一；而从事本港建造业的人数，计及工人、专业人员及其他相关人士，约有 30 多万，占总劳动人口约一成。中长期而言，若工务工程未能获立法会通过，会引致工程开支下跌，对行业造成打击，亦有碍改善社区设施以至窒碍香港的持续发展。由二零一零至一一年度至二零一四至一五年度，财委会每年平均审批的工程项目总额约 910 亿元，当中包括约 740 亿的新项目；在本立法年度，财委会迄今只审批了总值约 460 亿的工程项目，当中的新项目只占当中约 112 亿元，对建造业界以至整体经济的影响可想而知。

现时距离本立法年度完结只有两个月，目前仍有 22 条例草案和七条附属法例尚待处理，同时亦有多项拨款建议及工务工程项目有待审批。截至五月十三日为止，仍有待财委会审议的非工程拨款建议有超过 20 个。此外，有待财委会或工务小组审批的工程项目还有约 40 个，总造价约 470 亿元。至于人事编制小组方面，亦有约 20 项建议尚待审议。政府与立法会议员商讨后，已决定按「民生先行、先易后难」的原则编排余下的议程，并会积极向立法会及各委员会请求加开会议，务求利用本立法年度余下时间完成处理所有条例草案及拨款建议。

代主席，今年是本届立法会的最后一年任期，会期在七月十六日即行中止。政府衷心希望议员可有效地利用有限的会议时间尽力完成余下的立法会各项事务，政府当然亦会全力配合立法会的工作。

多谢代主席。

完